



Иркутское областное государственное
казенное учреждение

**ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
ИМЕНИ М.М. СПЕРАНСКОГО**

ул. Горького, 31 г. Иркутск 664011
(3952) 24-05-34 www.izpi.ru izpi@mail.ru

В администрации муниципальных
образований Иркутской области
(по списку)

13.12.2022 № Исх(А-3)-2169/22

О направлении разъяснений
законодательства

Направляем разъяснения законодательства по вопросам правил благоустройства территории муниципального образования и содержания домашних животных, подготовленные Иркутским институтом муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского по итогам семинара, состоявшегося 17 ноября 2022 года по инициативе Агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области в режиме видеоконференцсвязи с представителями административных комиссий Иркутской области.

Разъяснения законодательства рекомендуем использовать, в том числе, при подготовке муниципальных нормативных правовых актов в сфере благоустройства территории муниципального образования.

Приложение: на 2-х л.

Заместитель директора

Ю.И. Чудотворцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BD4740BC661728EEF475066CEC6E9736

Владелец Чудотворцева Юлия Ивановна

Действителен с 17.10.2022 по 10.01.2024

Исп. О.Н. Распутина, тел.(3952) 24-05-34

Разъяснение законодательства по вопросам правил благоустройства и содержания домашних животных

Наиболее актуальными проблемами в правовом регулировании являются вопросы выгула собак и выпаса сельскохозяйственных животных, привлечение их владельцев к административной ответственности.

Статьей 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены, в том числе, требования к выгулу домашних животных, а именно:

- осуществлять выгул домашних животных при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц;

- исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

- обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

- не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных, и соблюдать иные требования к его выгулу;

- запрещается выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ за нарушение требований данного федерального закона владельцы животных несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Привлечение к административной ответственности за совершение административных правонарушений регулируется Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Однако до настоящего время нормы, предусматривающие административную ответственность владельцев животных за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, КоАП РФ не установлены.

К нарушениям правил выпаса сельскохозяйственного скота, за которые установлена административная ответственность, относятся (часть 1 статьи 8.26, часть 4 статьи 11.1, часть 1 статьи 11.21, часть 2 статьи 18.2 КоАП РФ):

- выпас сельскохозяйственных животных на землях, на которых расположены леса, в местах, где это запрещено;
- выпас сельскохозяйственных животных без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи, а также выпас скота с нарушением сроков (например, когда не сформировался травяной покров) или с нарушением норм выпаса, то есть большего количества животных на отведенной площади;

- нарушение правил выпаса скота вблизи железнодорожных путей;
- выпас животных вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог;
- содержание или выпас скота в карантинной полосе в пределах пограничной зоны без разрешения пограничных органов либо с разрешения таких органов, но с нарушением установленного порядка.

Органы местного самоуправления (административные комиссии) могут привлекать к административной ответственности владельцев собак и сельскохозяйственных животных только в случае не соблюдения требований Правил благоустройства территории муниципального образования (статья 1 Закона Иркутской области от 30.12.2014 № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»).

При этом в Правила благоустройства органы местного самоуправления могут включать лишь те запреты на осуществление выгула домашних животных, которые непосредственно связаны с благоустройством территории, при установлении требований к содержанию объектов (элементов) благоустройства, например при установлении требований к организации озеленения (пункт 28 статьи 17 типовой формы Правил благоустройства территории муниципального образования, размещенной на сайте Службы архитектуры Иркутской области - запрещается выгуливать собак на газонах) либо при описании запрещенных видов деятельности (пункт 21 статьи 31 типовой формы Правил благоустройства – запрещается выпас домашнего скота на улицах и других непредназначенных для этого местах). При этом такие нормы должны иметь правовую определенность и не допускать неоднозначного толкования установленных в них требований и запретов.

К уголовной ответственности владельцы домашних животных могут быть привлечены в случае, если нарушение требований закона повлекло за собой причинение вреда жизни и здоровью гражданам (часть 1 статьи 111, часть 1 статьи 112, часть 1 статьи 115, часть 1 статьи 118 Уголовного кодекса РФ).

Таким образом, до тех пор, пока не будут внесены соответствующие изменения в КоАП РФ, привлечь нерадивых владельцев за нарушение правил по выгулу собак можно только к уголовной ответственности в случае наступления негативных последствий для жизни или здоровья граждан либо к административной ответственности при несоблюдении требований Правил благоустройства территории муниципального образования.

В случае отсутствия в совершенных владельцем животного действиях (бездействии) состава преступления, пострадавшие лица по своему усмотрению могут взыскать в судебном порядке возмещения вреда здоровью и имуществу, морального вреда (статья 151, пункт 1 статьи 1064, статья 1100 Гражданского кодекса РФ).

С целью фиксации факта нападения животного и причинения вреда здоровью, пострадавшему сначала необходимо обратиться в полицию и медицинскую организацию.